

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора медицинских наук, профессора Суслина Сергея Александровича на диссертационную работу Сенотрусовой Юлии Евгеньевны на тему: «Комплексная оценка кадрового обеспечения в системе оказания первичной медико-санитарной помощи», представленную на соискание ученой степени кандидата медицинских наук по специальности 3.2.3. Общественное здоровье, организация и социология здравоохранения, медико-социальная экспертиза

Актуальность исследования. Квалифицированные медицинские кадры являются наиболее ценным ресурсом системы здравоохранения. От состояния кадрового обеспечения медицинских организаций напрямую зависит уровень доступности медицинской помощи для населения.

Относительно врачебного персонала в Российской Федерации продолжает наблюдаться дисбаланс, региональные вариации в кадровом обеспечении, обусловленные различиями в уровне социально-экономического развития регионов и прочими факторами. Наиболее выражена кадровая проблема в первичном звене здравоохранения, особенно в отношении участковых врачей.

Решение проблемы кадрового обеспечения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, является стратегической задачей отечественного здравоохранения, необходимым условием обеспечения основы для устойчивого развития всей отрасли в долгосрочной перспективе.

Кадровое планирование в здравоохранении возможно только на основе данных о текущем состоянии кадрового обеспечения. Традиционный подход к оценке кадровых ресурсов в системе оказания первичной медико-санитарной помощи основывается на анализе отдельных показателей кадрового обеспечения, а не на их соотнесении друг с другом. Отсутствует целостная методика комплексного анализа кадровых ресурсов в первичном звене здравоохранения на основе интегрального показателя и дифференцированного подхода к оценке полученных результатов. Указанные

положения представлены в диссертационной работе Сенотрусовой Юлии Евгеньевны, что обуславливает актуальность настоящего исследования.

Научная новизна исследования. В диссертации разработана и научно обоснована методика оценки кадровых ресурсов, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, с использованием индексного метода.

Проведен комплексный анализ кадрового обеспечения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь с использованием индексного метода. Определены основные проблемы и пути улучшения в области кадрового обеспечения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на основе изучения экспертного мнения организаторов здравоохранения.

Выделены факторы, влияющие на формирование трудовой мотивации участковых врачей, работающих в государственных медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Проведение кластеризации субъектов Российской Федерации в зависимости от количественного значения и динамики изменения интегрального показателя позволило объединить регионы, имеющие схожие характеристики индекса кадрового благополучия, с целью применения дифференцированного подхода к выбору управленческих решений.

Разработан алгоритм принятия управленческих решений по результатам комплексной оценки кадровых ресурсов в системе оказания первичной медико-санитарной помощи с использованием индексного метода с целью совершенствования кадрового обеспечения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на региональном уровне.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций по результатам исследования подтверждается сплошным наблюдением генеральной совокупности; достаточным объемом исследования и качественной репрезентативностью выборочной совокупности; адекватным выбором методов исследования в зависимости от

поставленных задач и типов данных; грамотной интерпретацией полученных результатов. Статистическая обработка полученных данных производилась с применением пакета для статистического анализа Python 3.12.3 и R 4.3.3.

Теоретическая и практическая значимость работы. Предложенные в диссертационном исследовании организационно-методические подходы к комплексной оценке кадровых ресурсов, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, позволят региональным органам исполнительной власти в сфере охраны здоровья на основе результатов оценки кадрового обеспечения разрабатывать меры по развитию кадрового потенциала в системе оказания первичной медико-санитарной помощи и практически их осуществить.

Материалы исследования могут использоваться при реализации образовательных программ дополнительного профессионального образования по специальности «Организация здравоохранения и общественное здоровье», в образовательных организациях РФ, а также при подготовке кадров высшей квалификации по программам ординатуры. Разработаны и внедрены методические рекомендации «Индексный метод в оценке кадровой ситуации в системе оказания первичной медико-санитарной помощи регионального здравоохранения».

Разработан алгоритм принятия управленческих решений в области кадровой политики в здравоохранении, дифференцированный в зависимости от уровня и тенденции в изменении интегрального показателя. Представлены предложения по совершенствованию кадрового обеспечения в системе оказания первичной медико-санитарной помощи на основе данных комплексного анализа.

Внедрение результатов исследования в практику. Результаты исследования внедрены в практику работы региональных органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья и медицинских организаций следующих субъектов Российской Федерации: Забайкальского края, Камчатского края, Чукотского автономного округа.

Материалы диссертационного исследования используются в образовательном процессе при реализации программ ординатуры и программ дополнительного профессионального образования по специальности «Организация здравоохранения и общественное здоровье» в ФГБОУ ВО ЧГМА Минздрава России.

Оценка содержания диссертации и её завершенности. Диссертационное исследование изложено на 221 странице машинописного текста, включает введение, обзор литературы, главу с описанием материалов и методов исследования, четыре главы с результатами собственного исследования, заключение, выводы, практические рекомендации, список литературы и приложения. В работе использовано 220 литературных источников, в том числе 175 отечественных и 45 зарубежных источников.

Во **введении** обоснована актуальность темы диссертационного исследования, сформулированы цель и задачи исследования, научная новизна, практическая значимость, положения, выносимые на защиту, представлены данные о методологии исследования, степени достоверности полученных результатов, внедрении результатов работы в практику и апробации работы, отражен личный вклад автора в проведение исследования.

В **первой главе** представлен анализ отечественных и зарубежных источников литературы, нормативных правовых документов, посвященных проблеме кадрового обеспечения врачами в первичном звене здравоохранения.

Диссертантом изучены основные тенденции в области кадрового обеспечения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, существующие подходы к анализу кадровых ресурсов в здравоохранении. Проведенный анализ литературы подтверждает актуальность темы диссертационного исследования.

Во **второй главе** представлена программа исследования, определяющая методы, материалы и объем исследования. В работе использованы научно обоснованные методы исследования

(библиографический, статистический, социологический методы, методы экспертных оценок, организационного моделирования, аналитический метод), выбор методов адекватен поставленным в диссертационном исследовании задачам. Определены объект и предмет исследования, единицы наблюдения. Представлено подробное описание этапов исследования.

В третьей главе разработана и научно обоснована модифицированная методика оценки кадровых ресурсов в системе оказания первичной медико-санитарной помощи с использованием индексного метода. Методика позволяет получить интегральную характеристику состояния кадрового обеспечения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, что является преимуществом по сравнению с существующими подходами к оценке кадровых ресурсов в первичном звене здравоохранения. Подробно описан алгоритм расчета и оценки интегрального показателя (индекса кадрового благополучия в системе оказания первичной медико-санитарной помощи) с приведением примера.

В четвертой главе автором проведен всесторонний комплексный анализ кадрового обеспечения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, с использованием индексного метода в целом по Российской Федерации, федеральным округам и по 85 субъектам Российской Федерации за 2018-2022 гг.

Автором определены тенденции изменения показателей кадрового обеспечения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, в том числе по врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым и врачам общей практики. По федеральным округам и регионам отмечается выраженная дифференциация значений показателей кадрового обеспечения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь. В отдельной подглаве представлены результаты сравнительного анализа кадрового обеспечения сельского и городского населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях; за период наблюдения отмечено снижение обеспеченности населения врачами,

оказывающими первичную медико-санитарную помощь, в сельской местности на 7,7%; в городе показатель снизился незначительно – на 0,8%.

Анализ кадрового обеспечения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, на основе интегрального показателя (индекса кадрового благополучия) проведен по федеральным округам и субъектам Российской Федерации, отдельным должностям участковых врачей, а также в отношении врачебного персонала, оказывающего первичную медико-санитарную помощь в сельской местности. Оценка индекса кадрового благополучия по системе терцилей позволила автору определить территории с низким, средним и высоким уровнем интегрального показателя. На основе данных об уровне индекса кадрового благополучия в системе оказания первичной медико-санитарной помощи за 2018-2022 гг. проведено исследование тенденции изменения показателя, ранжирование регионов по значению интегрального показателя.

Пятая глава содержит результаты социологического исследования среди участковых врачей и изучения экспертного мнения организаторов здравоохранения по вопросам кадрового обеспечения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Изучение трудовой мотивации участковых врачей позволило диссертанту установить факторы, формирующие мотивацию к их профессиональной деятельности. Отмечается превалирование нематериальных мотивов, что отражает ориентированность на содержание деятельности и общественную значимость профессии врача. Меры социальной поддержки (материальные стимулы) указали в качестве основных преимуществ работы участковым врачом 26,3% респондентов. Готовность продолжать работать участковым врачом в возрастной группе до 30 лет выразили 43,3% респондентов соответствующего возраста, что демонстрирует стратегическую важность решения проблемы удержания молодых врачебных кадров в участковой службе. Зависимость полученных результатов подтверждена данными оценки логистических регрессий.

Применение метода экспертных оценок позволило изучить мнение компетентных экспертов – организаторов здравоохранения, с целью определения проблем, связанных с кадровым обеспечением врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, и возможных путей их решения. Полученные в главе результаты явились основой для разработки комплекса мер, направленных на совершенствование кадрового обеспечения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь.

В шестой главе описаны организационно-методические подходы к комплексной оценке кадровых ресурсов в системе оказания первичной медико-санитарной помощи. Основываясь на результатах комплексного анализа кадрового обеспечения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, сформированы принципы группировки субъектов Российской Федерации по кластерам в зависимости от значения и динамики индекса кадрового благополучия. Кластеризация регионов позволила применить дифференцированный подход к принятию управленческих решений по результатам комплексной оценки кадровых ресурсов в системе оказания первичной медико-санитарной помощи, с помощью специально разработанного алгоритма.

В заключении обобщены основные результаты исследования, свидетельствующие о решении поставленных задач.

Выводы и практические рекомендации сформулированы на основе результатов проведенного исследования, отражают возможности применения полученных результатов в практическом здравоохранении и в образовательном процессе.

Характеристика публикаций автора по теме диссертации. По теме диссертации опубликовано 9 печатных работ, в том числе 8 статей представлены в рецензируемых научных изданиях, включенных в перечень Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России, из них 8 статей – в научных журналах «Белого списка» Минобрнауки России. Разработаны 3 методических рекомендаций.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности.

Научные положения диссертации соответствуют паспорту научной специальности 3.2.3. Общественное здоровье, организация и социология здравоохранения, медико-социальная экспертиза.

Автореферат полностью отражает содержание диссертационной работы, соответствует установленным требованиям к его оформлению.

В процессе оппонирования работы возникли вопросы в порядке дискуссионного обсуждения:

1. В чем заключается основное преимущество методики с использованием индексного метода в оценке кадрового обеспечения первичной медико-санитарной помощи по сравнению с классическим подходом к анализу кадровых ресурсов в здравоохранении?

2. В предложенную комплексную методику оценки кадрового обеспечения системы здравоохранения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, наряду с проведением расчёта и анализа индекса кадрового благополучия, включен этап проведения социологического исследования среди врачей и экспертной оценки кадрового обеспечения со стороны организаторов здравоохранения. Каким образом эти данные используются при интерпретации полученных результатов?

Заключение. Диссертационное исследование Сенотрусовой Юлии Евгеньевны на тему: «Комплексная оценка кадрового обеспечения в системе оказания первичной медико-санитарной помощи», представленное на соискание ученой степени кандидата медицинских наук, является завершённой научно-квалификационной работой, в которой предложено решение актуальной научно-практической задачи общественного здоровья и организации здравоохранения.

По своей актуальности, научной новизне, достоверности полученных результатов, поставленной цели и задачам, обоснованности выводов, теоретической и практической значимости диссертация Сенотрусовой Ю.Е. полностью соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении

ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (с изменениями и дополнениями), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Сенотрусова Юлия Евгеньевна, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата медицинских наук по специальности 3.2.3. Общественное здоровье, организация и социология здравоохранения, медико-социальная экспертиза.

22.01.2026 г.

Официальный оппонент:

Доктор медицинских наук, профессор,
профессор кафедры организации здравоохранения
и общественного здоровья с курсом оценки технологий
здравоохранения Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
дополнительного профессионального образования
«Российская медицинская академия непрерывного
профессионального образования» Министерства
здравоохранения Российской Федерации

 Суслин Сергей Александрович

Подпись доктора медицинских наук, профессора Суслина С.А. заверяю:

Ученый секретарь ФГБОУ ДПО РМАНПО
Минздрава России, доктор медицинских наук,
профессор





Чеботарева Татьяна Александровна

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации.
Адрес: Российская Федерация, 125993, г. Москва, ул. Баррикадная, дом 2/1, строение 1.
Тел.: +7(495) 680-05-99; email: rmaro@rmaro.ru