



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И  
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ВОЗМОЖНОСТЬ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕДАЧИ СВЯЗАННЫХ СО ЗДОРОВЬЕМ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В РАМКАХ ЕАЭС: РЕАЛЬНОСТЬ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Гурьянова Наталья Евгеньевна – заведующая отделением  
международного регионального сотрудничества и связей с  
общественностью ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России.

Эл.почта: [Guryan8@yandex.ru](mailto:Guryan8@yandex.ru)

# Влияние технического прогресса и цифровых технологий на сферу права

- Правовое регулирование цифровой трансформации
- Регламентации и защиты прав субъектов
- Развитие международного цифрового поля, единого пространства передачи персональных данных о гражданах той или иной страны с целью оказания им помощи (в частности, медицинской) на территории других стран
- Регламентация передачи информации на уровне наднационального законодательства

# Условия обмена данными в международном цифровом поле

- единое экономическое информационное пространство
- единое пространство передачи персональных данных о гражданах с целью оказания им помощи на территории других стран
- особая регламентация передачи на уровне наднационального законодательства – в рамках существующих международных



# Вопросы защиты передачи персональных данных, особенно трансграничной

- **Технический и правовой** уровни защиты.
- Раскрытие персональных данных может не только отрицательно повлиять на отдельного человека (субъекта таких данных), но и негативно отразиться на **общественном здоровье** в целом ввиду потери у населения доверия к государству в отношении защиты персональных данных.



# Российское законодательство

- В ч. 1 ст. 13 ФЗ от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» – понятие **врачебной тайны**: сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, о состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении.
- В ФЗ № 323 вопросы **трансграничной** передачи сведений, составляющих врачебную тайну, а также меры по защите такой **передачи не предусмотрены**



# Российское законодательство

- В ст. 10 ФЗ «О персональных данных» от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ» сведения, связанные со здоровьем, относятся к категории специальных персональных данных, и, с учетом их особенности, **строго ограничиваются цели и круг лиц, имеющих право на их обработку.**
- Такая обработка осуществляется в медико-профилактических целях, в целях установления медицинского диагноза и оказания медицинских и медико-социальных услуг при условии, что обработка персональных данных осуществляется лицом, **профессионально занимающимся медицинской деятельностью** и **обязанным в соответствии с законодательством РФ сохранять врачебную тайну.**
- В ст. 12 раскрываются **допустимые условия** для трансграничной передачи данных.



# Трансграничная передача персональных сведений

- Передача информации на территорию иностранного государства органу власти иностранного государства, иностранному физическому лицу или иностранному юридическому лицу.
- В целях **нейтрализации рисков**, сопровождающих такой вид передачи данных, в ч. 3 ст. 12 ФЗ № 152 положение о том, что до начала осуществления трансграничной передачи персональных данных оператор **обязан убедиться** в том, что иностранным государством, на территорию которого осуществляется передача таких сведений, обеспечивается **адекватная защита прав субъектов персональных данных**.



# Трансграничная передача персональных сведений

- Российское законодательство **не ограничивает** круг стран для трансграничной передачи сведений только лишь исходя из **критерия адекватности защиты персональных данных**.
- Часть 4 ст. 12 ФЗ № 152 раскрывает такие случаи, но в рамках рассмотрения передачи персональной информации, связанной со здоровьем, имеют значение два из них:
  - 1) случай, когда такая передача предусмотрена **международными договорами Российской Федерации**;
  - 2) случай, когда такая передача **необходима в целях защиты жизни, здоровья, иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных или других лиц при невозможности получения от них согласия в письменной форме**.





# Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения

- В России создана система ЕГИСЗ, которая регулируется положениями ст. 91.1. ФЗ № 323 и Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2018 г. № 555 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения».
- Планируется подключить все медицинские организации к базе данных о состоянии и особенностях здоровья и всех медицинских услугах для быстрого и эффективного поиска персональной информации.



# Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)

- Федеральная интегрированная электронная медицинская карта.
- **Федеральный реестр электронных медицинских документов.**
- Обязательное **обезличивание данных** о пациентах, как защита персональных данных субъектов (присвоение **ID-номера**).
- **Статистическая** обработка информации.
- **Медицинские организации** дополняют интегрированную медицинскую карту пациента.
- Для взаимодействия с ЕГИСЗ каждая медицинская организация должна иметь **свою медицинскую информационную систему.**
- Любая информация, получаемая и отправляемая в единую систему, проходит по **защищенным каналам связи**, что минимизирует **возможность утечки передаваемой информации.**
- Для подключения к ЕГИСЗ должны соблюдаться определенные **технические и юридические условия.**



**Для трансграничной передачи данных медицинские информационные системы государств должны соответствовать всем заявленным российским законодателем требованиям**

**Отсюда проблемные стороны вопроса**

- 1. Регистрация в системе ЕГИСЗ новых зарубежных медицинских организаций и мониторинг взаимодействия с ними.**
- 2. Применение российского законодательства на территории другого государства.**
- 3. Противоречия в международном праве, в частности соблюдение суверенных прав государств.**
- 4. ЕГИСЗ, в соответствии с правилами, целями и порядком её использования, не может быть использована для трансграничной передачи данных в иностранные государства в рамках существующих правовых норм.**
- 5. Возможно использование системы ЕГИСЗ для получения информации о пациенте и последующей передачи полученных данных на запрос иностранного государства. Для этого необходимо будет внести соответствующие изменения в законодательство РФ.**



# Возможное использование ЕГИСЗ для трансграничной передачи данных

1. Необходимо будет внести соответствующие **изменения в законодательство** Российской Федерации.
2. **Определить конкретный государственный орган** в Российской Федерации, уполномоченный на выгрузку такой информации и формирование ответа на подобные запросы от других государств.
3. Предусмотреть **механизмы защиты** такой информации при трансграничной передаче и, памятуя о том, что в случае **нарушения прав** субъектов персональных данных за границей при передаче данной информации, **применение санкций** за такое нарушение не предусмотрено, то есть принимать на себя риск потенциального нарушения прав субъекта персональных данных.
4. Заключение **международного договора** для урегулирования всех деталей передачи такой информации, минимизации рисков и регламентирования санкций за нарушение прав субъектов персональных данных.



# **Передача персональных данных о состоянии здоровья граждан Российской Федерации в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС)**

- Такая передача возможна, при внесении определенных дополнений в соглашения между странами ЕАЭС.
- Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в ст.4 чётко формулирует три основные цели союза:
- 1) создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- 2) стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках союза;
- 3) всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.



# Передача персональных данных о состоянии здоровья граждан Российской Федерации в рамках ЕАЭС

- Передача персональных данных в рамках союза может обеспечивать лишь экономические или связанные с экономическими интересы государств-членов ЕАЭС, и, признавая здравоохранение одним из наиболее важных секторов экономики.
- Целями могут быть: формирование статистического учета, обработка больших данных, выявление проблемных аспектов здравоохранения, учет общей заболеваемости, создание лучших условий для стабильного развития экономики в сфере здравоохранения в целях повышения жизненного уровня населения, проживающего на территории стран ЕАЭС.
- Такая передача данных не требует конкретизации данных о субъекте: такие данные передаются в обезличенном виде, что полностью отвечает целям их обработки и не требует большей



детализации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НАУКИ ОРГАНИЗАЦИИ И  
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
[www.mednet.ru](http://www.mednet.ru)

# Передача персональных данных о состоянии здоровья граждан Российской Федерации в рамках ЕАЭС

- Приложением № 30 к Договору о ЕАЭС в виде Протокола об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам их семей регламентируется порядок оказания медицинской помощи указанным лицам. Согласно п. 4 трудящимся государств-членов и членам их семей предоставляется право на получение бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной форме в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам государства трудоустройства).
- Трудящийся - лицо, являющееся гражданином государства-члена ЕАЭС, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, гражданином которого он не является и в котором постоянно не проживает, и которому, соответственно, государство трудоустройства обязано бесплатно оказать скорую медицинскую помощь.
- При необходимости осуществления медицинской эвакуации пациента в государство постоянного проживания информация о состоянии здоровья направляется медицинской организацией в посольство и (или) уполномоченный орган государства постоянного проживания.



# Предложения по обеспечению трансграничной передачи данных

- Принятие отдельного соглашения об оказании медицинской помощи странами-участницами ЕАЭС любым гражданам государств-членов союза,.
- Принятие акта о передаче персональных данных о здоровье граждан стран ЕАЭС .
- Создании единой цифровой платформы для обеспечения такой передачи (в том числе, с учетом установления требований безопасности передачи таких данных и санкций за нарушение этих требований).
- Определение специально уполномоченных государственных органов в каждой из стран ЕАЭС в целях обеспечения ответственности за передачу подобной категории данных.



# Актуальность вопроса

- Анализ возможности трансграничной передачи персональных данных, связанных со здоровьем, в том числе в рамках ЕАЭС.
- Анализ соотношения понятия врачебная тайна и связанные с состоянием здоровья персональные данные.
- Особенности регулирования трансграничной передачи указанных сведений по российскому законодательству.
- Рассмотрение созданной в Российской Федерации Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.
- Возможность использования единой системы для трансграничной передачи данных. Основные риски такого использования.
- Возможность и допустимость передачи персональных данных, связанные с состоянием здоровья в рамках ЕАЭС.

Спасибо за внимание!

