



СЕВЕРНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ, г. Архангельск

# ПРОГРАММА СИСТЕМНОГО МОНИТОРИНГА И СНИЖЕНИЯ МАСШТАБА СОВОКУПНОГО УЩЕРБА ОТ ПОТРЕБЛЕНИЯ АЛКОГОЛЯ В СЕВЕРНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ

МОРДОВСКИЙ ЭДГАР АРТУРОВИЧ

ВСЕРОССИЙСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ С МЕЖДУНАРОДНЫМ УЧАСТИЕМ,  
ПОСВЯЩЕННАЯ 30-ЛЕТИЮ СОЗДАНИЯ ФГБУ «ЦНИИОИЗ» МИНЗДРАВА РОССИИ  
«СОВРЕМЕННОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ: УРОКИ ПРОШЛОГО И ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ»  
13-14 ноября 2019 года, Москва

# Совокупный популяционный ущерб от потребления алкоголя в северных регионах России

## совокупный популяционный ущерб от потребления алкоголя :

уменьшение потенциала популяционного здоровья, социального и экономического благополучия, непосредственно и / или опосредованно ассоциированного с данным фактором риска

- *клинический ущерб*
- *демографический ущерб*
- *социальный ущерб*
- *экономический ущерб*



## ЦЕЛЬ РАБОТЫ :

научное обоснование положений **Программы системного мониторинга и снижения масштаба совокупного ущерба от потребления алкоголя в северных регионах России**

## АКТУАЛЬНОСТЬ :

**масштаб, особенности распределения компонентов совокупного ущерба от потребления алкоголя в половозрастных, этнических группах населения северных регионов страны:**

- ухудшают состояние популяционного здоровья
- уменьшают трудовой потенциал населения
- снижают благосостояние, качество жизни граждан
- препятствуют эффективному освоению ресурсного потенциала Российской Арктики

**УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

# Нормативно-правовая база Программы

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- **Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»**
- Указ Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации»)
- Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 214 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2014 № 366 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»»**
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 №2580-р «Об утверждении Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года»
- **Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р «Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года»**
- **Паспорт национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г. N 16)**

## Стратегическая цель реализации мероприятий Программы

обеспечить достоверную идентификацию масштаба и параметров распределения в половозрастных группах населения северных регионов Российской Федерации негативных последствий потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также сформировать условия для их контроля и снижения в средне- и долгосрочной перспективе

# Стратегические блоки Программы

## Блок А.

«Воздействие на фактор риска – потребление населением северных регионов Российской Федерации алкогольной и спиртосодержащей продукции»



## Блок Б.

«Воздействие на механизм формирования негативных исходов потребления алкоголя»



## Блок В.

«Воздействие на негативные исходы потребления алкоголя в северных регионах Российской Федерации»

«ВОЗДЕЙСТВИЕ»



«МЕХАНИЗМ  
ФОРМИРОВАНИЯ  
ИСХОДОВ»



«НЕГАТИВНЫЕ  
ИСХОДЫ»

# Классификация мероприятий Программы

## Классифицирующие признаки мероприятий Программы:

- иерархический уровень
- направления воздействия

	Исследовательские мероприятия	Правовые мероприятия	Организационные мероприятия
Федеральный уровень	- // -	- // -	- // -
Региональный уровень	- // -	- // -	- // -
Местный уровень	- // -	- // -	- // -

## Блок А.

# «Воздействие на фактор риска – потребление населением северных регионов Российской Федерации алкогольной и спиртосодержащей продукции»

**Подцель А:** обеспечить достоверную идентификацию объема, параметров потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции в половозрастных группах населения северных регионов Российской Федерации и сформировать условия для его снижения в средне- и долгосрочной перспективе

	<b>Исследовательские мероприятия</b>	<b>Правовые Мероприятия</b>	<b>Организационные Мероприятия</b>
<b>Федеральный уровень</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Реализация медико-социологических исследований в репрезентативных выборках для оценки объема, выявления характеристик паттерна потребления алкоголя в половозрастных, этнических группах населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ужесточение наказания за деятельность граждан, связанную с производством, закупкой (в том числе импорт), поставкой (в том числе экспорт), хранением, перевозкой и (или) розничной продажей этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в случае, если таковая реализовывалась ими без соответствующей лицензии</li> <li>➤ Установление административной ответственности за спонсорство, стимулирование продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) ее потребления либо рекламу алкогольной и спиртосодержащей продукции, аналогично таковой для табачной продукции</li> <li>➤ Расширение перечня регистрируемых в Единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) видов алкогольной и спиртосодержащей продукции</li> </ul>	<p>Расширение сферы ответственности, Антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, в т.ч.</p> <p>- организация мониторинга оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в половозрастных группах населения региона, мониторинга параметров распределения в половозрастных группах населения региона негативных последствий потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции</p>
<b>Региональный уровень</b>			<p>Создание в структуре Антинаркотических комиссий Подкомиссии по мониторингу негативных последствий потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции в субъекте Российской Федерации</p>
<b>Местный уровень</b>			<p>Внесение дополнений в Правила розничной реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции, создающие условия для снижения объема ее потребления в средне- и долгосрочной перспективе до (и ниже) уровня, рекомендованного ВОЗ как «безопасного» для состояния популяционного здоровья</p>

## Блок Б. «Воздействие на механизм формирования негативных исходов потребления алкоголя»

**Подцель Б:** обеспечить достоверную идентификацию параметров взаимосвязи между потреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции в половозрастных группах населения северных регионов Российской Федерации и объемом ассоциированных с ним негативных последствий; сформировать условия для предотвращения их формирования в средне- и долгосрочной перспективе

	Исследовательские мероприятия	Правовые Мероприятия	Организационные Мероприятия
<b>Федеральный уровень</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Реализация клинических, медико-социологических исследований для выявления особенностей патогенеза алкоголь-атрибутивных соматических заболеваний, психических и поведенческих расстройств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Правовое обоснование системе раннего выявления потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции среди обучающихся в образовательных организациях</li> <li>➤ Установление в качестве механизма реализации гражданско-правовой ответственности граждан, у которых возникла(-и) клиническая(-ие) ситуация(-и), связанная(-ые) с употреблением ими этанола, финансовое участие в оплате медицинской помощи, оказанной в федеральных и региональных государственных медицинских организациях в зависимости от уровня их медицинской активности.</li> </ul>	<p><b>Разработать и реализовать Программу модернизации государственной наркологической службы, в т.ч.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- внедрить новые организационные формы работы с гражданами по раннему выявлению лиц с высоким риском формирования психических и поведенческих расстройств, вызванных потреблением алкоголя</li> <li>- техническая модернизация наркологической службы</li> <li>- оптимизация кадрового состава наркологической службы</li> </ul>
<b>Региональный уровень</b>			
<b>Местный уровень</b>			

## Блок В. «Воздействие на негативные исходы потребления алкоголя в северных регионах Российской Федерации»

**Подцель В:** обеспечить достоверную идентификацию объема и особенностей распределения в половозрастных группах населения северных регионов Российской Федерации негативных исходов потребления алкоголя и сформировать условия для их контроля и снижения в средне- и долгосрочной перспективе

	Исследовательские мероприятия	Правовые Мероприятия	Организационные Мероприятия
<b>Федеральный уровень</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Разработка новых методов диагностики (в т.ч. ранней диагностики, дифференциальной диагностики) алкоголь-атрибутивных психических и поведенческих расстройств, соматических заболеваний</li> <li>➤ Реализация междисциплинарных исследований факторов приверженности пациентов к лечению ассоциированных с потреблением алкоголя состояний</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Установление системы системы социальной защиты лиц, получающих лечение по поводу состояний (в т.ч психических и поведенческих расстройств), ассоциированных с потреблением алкоголя</li> <li>➤ Организация диспансерного наблюдения за пациентами, страдающими алкоголь-атрибутивными соматическими заболеваниями (в т.ч. алкогольной кардиомиопатией, алкогольной болезнью печени и проч.)</li> </ul>	<p><b>Создание системы мониторинга негативных последствий потребления алкоголя, в т.ч.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организовать на базе ведущих региональных медицинских организаций наркологического профиля <b>Центров профилактики негативных последствий потребления алкоголя</b></li> <li>- организовать ведение <b>Региональных регистров негативных последствий потребления алкоголя</b></li> </ul>
<b>Региональный уровень</b>			
<b>Местный уровень</b>			

# Схема информационного обмена в системе межведомственного взаимодействия в рамках мероприятий вторичной профилактики негативных последствий потребления алкоголя

**Антинаркотическая комиссия  
в субъекте Российской Федерации**

**Подкомиссия по мониторингу негативных последствий  
потребления алкогольной и спиртосодержащей  
продукции в субъекте Российской Федерации  
(в структуре Антинаркотической комиссии)**

**Информация о:**

- розничных продажах алкогольной и спиртосодержащей продукции в регионе
- правонарушениях в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции
- правонарушениях, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

**Информация о:**

- масштабе, параметрах распределения негативных последствий потребления алкоголя в половозрастных группах населения

**Уполномоченные исполнительные  
органы государственной власти  
субъектов Российской Федерации  
в сфере охраны здоровья**

**Государственные  
медицинские организации**

**Ведущая региональная медицинская  
организация наркологического профиля  
(наркологический / психоневрологический диспансер)**

**Центр профилактики  
негативных последствий  
потребления ПАВ**

**Региональный регистр  
негативных последствий  
потребления ПАВ**

**Образовательные учреждения  
высшего образования  
Министерства здравоохранения  
Российской Федерации,  
Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации**

**Научные организации  
Министерства науки и высшего образования  
Российской Федерации, Министерства  
здравоохранения Российской Федерации**

**Информация о:**

- диагностированных у пациентов алкоголь-атрибутивных соматических заболеваниях, травмах, отравлениях и прсч.
- госпитализации пациента в состоянии алкогольного опьянения

**Информация о:**

- Наличии у пациента в анамнезе психических и токсических расстройств, вызванных употреблением алкоголя; алкоголь-атрибутивных соматических состояний

**Информация о:**

- факторах риска формирования негативных последствий потребления алкоголя (в т.ч. ассоциированных психических и поведенческих расстройствах) в половозрастных группах населения
- Результаты анализа данных Регистра

**Методическое сопровождение работы:**

- Центра профилактики негативных последствий потребления ПАВ
- Регистра негативных последствий потребления ПАВ

**Информация:**

- Деперсонализированные данные Регистра

# ВЫВОДЫ

Последовательная реализация трех блоков мероприятий Программы системного мониторинга и снижения масштаба совокупного ущерба от потребления алкоголя в северных регионах России:

- обеспечит достоверную идентификацию масштаба и параметров распределения в половозрастных группах населения негативных последствий потребления алкоголя,
- позволит сформировать условия для его снижения в средне- и долгосрочной перспективе

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ**

**ПРОГРАММА СИСТЕМНОГО МОНИТОРИНГА  
И СНИЖЕНИЯ МАСШТАБА СОВОКУПНОГО УЩЕРБА  
ОТ ПОТРЕБЛЕНИЯ АЛКОГОЛЯ В СЕВЕРНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ**

**МОРДОВСКИЙ ЭДГАР АРТУРОВИЧ**

**ВСЕРОССИЙСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ С МЕЖДУНАРОДНЫМ УЧАСТИЕМ,  
ПОСВЯЩЕННАЯ 30-ЛЕТИЮ СОЗДАНИЯ ФГБУ «ЦНИИОИЗ» МИНЗДРАВА РОССИИ  
«СОВРЕМЕННОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ: УРОКИ ПРОШЛОГО И ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ»  
13-14 ноября 2019 года, Москва**