

Сообщение Рабочей группы по созданию национальной телемедицинской системы

Современное инновационное развитие национального здравоохранения невозможно без комплексного объединения традиционных клинических методов и современных инфокоммуникационных технологий, в том числе, направленных на совершенствования системы управления в здравоохранении, что отмечается в государственной программе "Развитие здравоохранения в Российской Федерации". В программе указывается, что без разработки и внедрения самых современных системных решений, технологий и оборудования невозможно преодолеть системный кризис в здравоохранении.

Важным направлением достижения целей государственной программы является широкое применение телемедицины как «комплекса организационных, финансовых и технологических мероприятий, базирующихся на системе дистанционных консультационно-диагностических медицинских услуг, при которой пациент или врач, непосредственно проводящий обследование или лечение пациента, получают дистанционную консультацию другого специалиста, используя современные информационно-коммуникационные технологии».

Первые успешные демонстрации телемедицинских технологий относят к началу 20 века. И только на стыке 20 – 21 веков в результате кибернетизации всех сторон жизни, включая активную цифровизацию медико-диагностического оборудования, активность в области телемедицины резко возросла. Сегодня телемедицина выступает как направление широчайшего внедрения высокотехнологичного медицинского оборудования и информационно – коммуникационных технологий в систему здравоохранения.. Телемедицинские технологии, как над дисциплинарное явление, затрагивают уже не только лечебный процесс, но и технологии управления здравоохранением в целом, включая проектное управление модернизацией здравоохранения, развитие страховой медицины, обеспечение адресной социальной поддержки и гарантий населению.

Телемедицина является социально значимым и экономически эффективным инструментом для достижения следующих целей:

- обеспечение равнодоступности медицинского и социального обслуживания населения Российской Федерации;
- обеспечение единого высокого стандарта качества медицинского и социального обслуживания граждан Российской Федерации независимо от их места жительства и социального положения;
- создание постоянных рабочих мест для высококвалифицированного медицинского и технического персонала;
- расширение системы профилактических мероприятий в здравоохранении, включая сплошную диспансеризацию населения, защиту материнства и детства;
- предоставление оперативной и качественной медицинской помощи в условиях чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение дистанционного непрерывного процесса подготовки и переподготовки медицинского и управленческого персонала системы здравоохранения;
- внедрение современных медицинских методов оказания медицинской помощи;
- оптимизация расходов на здравоохранение за счет оперативного получения информации и сокращения числа ошибочных диагнозов;
- переход к персональной телемедицине;
- обеспечение медицинской помощи пожилому населению, людям с ограниченными возможностями;
- пропаганда здорового образа жизни.

Все большее значение приобретает роль телемедицины для сельского населения, которое составляет более трети населения России (около 40 млн. человек). В последнее время принимаются значительные усилия по развитию медицинской помощи сельскому населению, включающие стационарозамещающих и телемедицинских технологий, в частности, с 2013 года планируется приобретение большого числа передвижных медицинских комплексов

Таким образом, технологии **телемедицины** (в расширительном толковании) позволяют решать большую часть вопросов **информатизации здравоохранения** и эти работы целесообразно проводить в рамках **единого** скоординированного плана.

В последние годы резко возросло внимание государства к телемедицине. Принято и разрабатывается большое количество нормативных документов для Российской Федерации, для стран СНГ (обзор документов приводится в Приложении), расширяется международное сотрудничество. Расширяются формы проявления частно-государственного партнерства. Показательной является активность ОАО «Ростелеком», которое по программе модернизации здравоохранения формирует инфокоммуникационную среду федерального и регионального уровня для телемедицины. Решается проблема «последней мили» на мультисервисных технологиях для лечебных учреждений всех уровней. Формируется мощнейший корпоративный вычислительный ресурс на сети информационных центров.

Несмотря на неоспоримые достигнутые успехи собственно телемедицины, где основная роль принадлежит, конечно же, медикам, и которые наиболее заметны в «элитном здравоохранении», только в последнее время приходит понимание важности **системного подхода** для создания глобальной телемедицинской системы, повышения экономической и социальной эффективности здравоохранения за счет использования телемедицинских технологий. Эта тенденция была четко заявлена на заседании круглого стола по теме «Создание Национальной телемедицинской системы в рамках Государственной программы развития здравоохранения в Российской Федерации» состоявшемся 14 декабря 2012 года в институте Гипросвязь. На этом же круглом столе была одобрена **инициатива** создания Национальной телемедицинской системы, как наддисциплинарного мегапроекта. Была сформирована рабочая группа. Участники рабочей группы ставят перед собой задачу объединить

достижения в области телемедицинских технологий, нормативно-правовой базы с общесистемными, информационными и телекоммуникационными задачами, чтобы на предпроектном уровне определить телемедицинскую систему как продукт. Создание такой рабочей группы было поддержано в обращениях представителей Федерального Собрания, профессионального сообщества, прозвучавших на следующем мероприятии, на конференции «Инфокоммуникации в здравоохранении. Создание национальной телемедицинской системы», состоявшейся 14 марта 2013 года. На этой конференции также были озвучены принципы системной архитектуры, принципы построения информационной и коммуникационной составляющих, то есть начал формироваться проектный облик национальной телемедицинской системы.

Почти в это же время в Москве проходил международный семинар «Телемедицина при управлении в кризисных ситуациях» в соответствии с программой работы Комитета Совета Россия-НАТО «Наука ради мира и безопасности». Это мероприятие позволило соотнести достижения России в области телемедицины на фоне других стран, причем с положительным для России результатом.

На последнем заседании членами рабочей группы были поддержаны следующие **базовые принципы** построения национальной телемедицинской системы, прозвучавшие на конференции 14 марта:

- Использование информационно-коммуникационных технологий решает большинство задач информатизации здравоохранения, поэтому телемедицина и информатизация здравоохранения должны реализоваться на междисциплинарном уровне в едином технологическом и организационном русле.
- Национальная телемедицинская система должна дополнить и развить существующую систему здравоохранения за счет широкого использования информационно-коммуникационных технологий.
- Инфокоммуникационный сегмент Национальной телемедицинской системы должен создаваться как территориально распределенная среда, развивающаяся по составу функций и по территориальному охвату. Ядро Системы должно базироваться на единых форматах и протоколах сбора, передачи и интеграции данных, строго реализующие выработанные регламенты оказания медицинских услуг с использованием телемедицинских технологий. Реализация инфокоммуникационного сегмента Национальной телемедицинской системы должно проходить с использованием достижений операторов связи и ИТ – компаний
- Развитие инфраструктуры связи в рамках схем территориального планирования должно проходить в том числе и с учетом потребностей телемедицины.
- Все решения, реализующие Национальную телемедицинскую систему, должны быть выработаны и задокументированы в рамках действующего порядка выполнения проектных работ.
- На первом этапе создания Национальной телемедицинской системы ключевым элементом должен стать региональный уровень.

Проект создания НТМС не может быть реализован как проект по созданию конечного продукта с фиксированным бюджетом. Телемедицинский проект – это **процесс** поэтапного развития и освоения фрагментов Системы как по составу функций так и по территориям. Важно, чтобы были выработаны такие стандарты и условия интеграции локальных элементов Системы, чтобы обеспечивалось непротиворечивое совершенствование Системы, осуществляемое как адаптивно развивающийся процесс.

В качестве первоочередных рабочая группа по созданию Национальной телемедицинской системы выделяет следующие технические и методические задачи:

1. Разработка основных форм применения телемедицинских технологий в медицинской практике и конкретизация требований к таким технологиям, обеспечение их «нормативного закрепления».
2. Разработка типовых решений по созданию многофункциональной, интегрированной телекоммуникационной среды, используемой Национальной телемедицинской системой на региональном и муниципальном уровнях, в медицинских учреждениях, для обеспечения функционирования мобильных телемедицинских комплексов, а также применяемых в условиях чрезвычайных ситуаций.
3. Выработка системной архитектуры, стандартов и принципов построения программных модулей информационно-управляющей системы, обеспечивающих территориальную распределенность данных, информационно-логическую совместимость данных и интеграцию информационного ресурса, адаптивное развитие функционала системы как часть жизненного цикла системы. При этом должны реализовываться следующие функции:
 - Инвентаризация и учет ресурсов здравоохранения.
 - Информационная поддержка оказания медицинских услуг, включая поддержание и использование единой электронной карты пациента.
 - Логистика телемедицинских услуг и страховая медицина.
 - Транспортно-поисковая платформа на сети узлов формирования информационных ресурсов. «Авторизация» медиков и пациентов.
 - Автоматизированная тематическая обработка данных высокотехнологичного медико-диагностического оборудования.
 - Сбор и «электронное документирование» данных диагностического оборудования.
 - Навигационное обеспечение. Поддержание системы геопространственных данных.
 - Управление проектами по созданию Национальной телемедицинской системы. Мониторинг использования Национальной телемедицинской системы. Учет лицензирования «участников» Национальной телемедицинской системы.
 - Информационная поддержка в условиях чрезвычайных ситуаций.
 - Информационно-справочные услуги, дистанционное обучение по

разворачиванию и использованию Национальной телемедицинской системы.

- Защита персональных и конфиденциальных данных в Национальной телемедицинской системе. Защита от кибератак.
4. Создание единой системы учета стандартов, нормативно-технической, методической документации и баз знаний по вопросам телемедицины, обеспечение информационного взаимодействия с системами учета нормативно-технической документации зарубежных стран, в том числе с целью гармонизации требований документов.
 5. Создание системы информационной поддержки процесса внедрения Национальной телемедицинской системы с расширением территориального охвата и с развитием функций (подготовка системы исходных данных, компании в СМИ, обучение персонала, ...).
 6. Формирование каталога высокотехнологичного медико-диагностического и иного телемедицинского оборудования для преимущественного использования в составе Национальной телемедицинской системы, обладающего совместимыми форматами и протоколами информационного взаимодействия.

Для решения этих задач участники заседания Социальной платформы предлагают:

1. Придать рабочей группе по созданию Национальной телемедицинской системы статус постоянно действующей рабочей группы при Государственной Думе Федерального Собрания РФ. Организовать взаимодействие рабочей группы с аппаратом комитета ГД по информационной политике, информационным технологиям и связи, с Социальной платформой партии «Единая Россия» в целях совместного решения вопросов.
2. Придать статус **поручения Госдумы** следующим инициативам рабочей группы: о разработке концепции функционирования и предпроектной проработке облика Национальной телемедицинской системы, о разработке концепции госпрограммы «Создание Национальной телемедицинской системы Российской Федерации» по развитию системы здравоохранения на основе телемедицины, реализация которой могла бы проходить в рамках моделей государственного здравоохранения и частно - государственного партнерства.
3. Организовать усиление рабочей группы путем подключения к работам научно-исследовательских групп (R&E&D лабораторий), создаваемых при ведущих университетах (учреждениях высшего профессионального образования). Содействовать выделению грантов и иных форм поддержки таким группам. Продолжить внедрение системных решений и технологий телемедицины, выработку стандартов по диагностике и оказанию медицинской помощи, а также создание новых медицинских приборов с выходом в телекоммуникационные сети, которые будут реализованы в рамках научно-исследовательских работ, проводимых Минздравом РФ, Минкомсвязи

РФ, Минпромторгом РФ, Минобрнауки РФ, МЧС РФ, Минэкономразвития РФ, Минфином РФ, Минрегион РФ, ФСКН, Ростехнология и координируемых рабочей группой.

4. Содействовать ускоренному продвижению работ по формированию законодательной и нормативно-технической базы внедрения телемедицинских системных решений, технологий и оборудования в России. Подготовить предложения по изменению законодательства Российской Федерации на основе модельного закона «О телемедицинских услугах», принятого по инициативе России на Межпарламентской Ассамблее СНГ.
5. Содействовать реализации пилотных проектов создания комплексных телемедицинских систем в регионах России на основе применения связанных в единую систему телекоммуникационной инфраструктуры многофункциональных стационарных и мобильных лабораторно-диагностических телемедицинских комплексов и центров.
6. Рекомендовать, заинтересованным министерствам, организациям, экспертам способствовать внедрению российских системных решений, технологий и оборудования в области телемедицины в странах СНГ и дальнего зарубежья. Активизировать международное сотрудничество в области телемедицины (электронного здравоохранения), в том числе участвовать в выполнении Стратегии сотрудничества государств-участников СНГ в построении и развитии информационного общества в части вопросов телемедицины, а через Региональное содружество в области связи возобновить деятельность региональной рабочей группы по телемедицине.
7. Содействовать информированию и широкому обсуждению результатов деятельности рабочей группы в заинтересованных организациях, научной общественностью.
8. Провести конференцию с рассмотрением предложений рабочей группы по концепции госпрограммы в октябре-ноябре 2013 года.

Одобрено на заседании рабочей группы, состоявшемся 20 марта 2013 года (Протокол №2).

Председатель рабочей группы

Бондарик В.Н.