



Круглый стол
**Создание Национальной телемедицинской системы
в рамках государственной программы «Развития
здравоохранения в Российской Федерации».**

ДЕКЛАРАЦИЯ

14 декабря 2012 года

г. Москва

Современное инновационное развитие национального здравоохранения невозможно без комплексного объединения традиционных клинических методов и современных инфокоммуникационных технологий, в том числе, направленных на совершенствования системы управления в здравоохранении, что отмечается в государственной программе "Развитие здравоохранения в Российской Федерации",

В программе указывается, что без разработки и внедрения самых современных системных решений, технологий и оборудования невозможно преодолеть системный кризис в здравоохранении, что полностью соответствует самым передовым тенденциям в мировом здравоохранении, документам ООН «Цели тысячелетия», Всемирной организации здравоохранения и Международного Союза Электросвязи, решениям «Большой восьмерки», поддерживается такими ведущими мировыми финансовыми институтами, как Всемирный Банк.

Важным направлением достижения целей государственной программы является широкое применение телемедицины (электронного здравоохранения) как «комплекса организационных, финансовых и технологических мероприятий, базирующихся на системе дистанционных консультационно-диагностических медицинских услуг, при которой пациент или врач, непосредственно проводящий обследование или лечение пациента, получают дистанционную консультацию другого специалиста, используя современные информационно-коммуникационные технологии».

Телемедицина является социально значимым и экономически эффективным инструментом для достижения следующих целей:

- обеспечение равнодоступности медицинского и социального обслуживания населения Российской Федерации;
- обеспечение единого высокого качества медицинского и социального обслуживания граждан Российской Федерации независимо от их места жительства и социального положения;
- создание постоянных рабочих мест для высококвалифицированного технического и медицинского персонала;

- расширение системы профилактических мероприятий в здравоохранении, включая сплошную диспансеризацию населения, защиту материнства и детства;
- предоставление оперативной и качественной медицинской помощи в условиях чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение дистанционного непрерывного процесса подготовки и переподготовки медицинского и управленческого персонала системы здравоохранения;
- внедрение современных медицинских методов оказания медицинской помощи;
- оптимизация расходов на здравоохранение за счет оперативного получения информации и сокращения числа ошибочных диагнозов;
- переход к персональной телемедицине;
- обеспечение медицинской помощи пожилому населению, людям с ограниченными возможностями;
- пропаганда здорового образа жизни.

Все большее значение приобретает роль телемедицины для сельского населения, которое составляет более трети населения России (около 40 млн. человек). В последнее время принимаются значительные усилия по развитию медицинской помощи сельскому населению, включая развитие сети и не сокращение разнообразных медицинских организаций, ведется воссоздание и обновление ФАП-ов. С 2013 года субъектами РФ планируется приобретение большого числа передвижных медицинских комплексов

Телемедицинские системы и технологии базируются на новых, дистанционных формах взаимодействия лечащего врача и врача – консультанта, медицинского работника и пациента. Телемедицина будет экономически эффективной, только если она станет системой массового обслуживания не только на региональном, но и на федеральном уровне.

Все это требует новых форм управления и технологий информационного обеспечения в здравоохранении. Применение телемедицинских системных решений, технологий и нового оборудования одновременно и требует и обеспечивает новые формы управления ресурсами в здравоохранении, модернизированные стандарты передачи, хранения и защиты информации, высокотехнологичные формы управления действиями врачей-консультантов, а также современные технологии документирования и доведения диагнозов и рекомендаций до лечащих врачей и пациентов.

Широкое использование автоматизированных диагностических приборов или комплексов с цифровым представлением результатов также потребует расширения системы метрологии и технического обслуживания в медицинском приборостроении.

Телемедицина является инструментом решения всех этих задач, которые стоят перед системой здравоохранения, существенная часть, которых относится к бюджетной сфере.

Реализация телемедицины потребует гармоничной интеграции стандартов оказания медицинских услуг и контроля за бюджетной и внебюджетной деятельностью медицинских организаций. Такая масштабная задача, как, например, сплошная диспансеризация населения с использованием телемедицинских систем и технологий, потребует информационного взаимодействия органов здравоохранения и региональных (в первую очередь муниципальных) органов власти.

Вопросы создания и внедрения телемедицинских систем находятся под контролем государства. В рамках работы Комиссии при Президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России, Рабочая группа № 5 «Медицинская техника и фармацевтика» рекомендовала начать поэтапное внедрение телемедицинских систем в России через создание региональных комплексных телемедицинских систем.

Россия выступила инициатором разработки «Соглашения о сотрудничестве государств, стран – участников СНГ, в создании совместимых национальных телемедицинских систем и дальнейшем их развитии и использовании», подписанного 19.11.2010 г. в г. Санкт-Петербурге Главами правительств стран-участников СНГ, и модельного закона СНГ «О телемедицинских услугах», принятого Межпарламентской Ассамблеей 28 октября 2010 г. в Санкт-Петербурге. Эти первые в мировой практике документы по телемедицине столь высокого уровня являются основой создания совместимых телемедицинских систем государств целого региона. Также в течение последних 5 лет принято большое количество Правительственных документов и Межправительственных соглашений по вопросам внедрения телемедицины.

Накоплен опыт разработки системных решений, технологий и оборудования для успешного применения телемедицинских систем. Российский опыт распространяется в государствах СНГ, во многих зарубежных государствах. На сегодняшний день по инициативе ОАО «Ростелеком» формируется инфокоммуникационная среда федерального и регионального уровня для телемедицины. Решается проблема «последней мили» на мультисервисных технологиях для лечебных учреждений всех уровней. Формируется мощнейший корпоративный вычислительный ресурс на сети информационных центров.

Это означает, что в России сегодня созданы все необходимые предпосылки к широкомасштабному внедрению телемедицинских систем, к созданию Национальной телемедицинской системы (НТС) Российской Федерации. Накопленный значительный опыт успешного применения телемедицинских систем распространяется не только в государствах СНГ, но и во многих зарубежных государствах.

По итогам круглого стола участниками мероприятия были определены основные факторы, сдерживающие масштабное развитие и внедрение телемедицины, среди которых отсутствие детально проработанного комплексного проекта поэтапного создания национальной телемедицинской системы, недостаточная проработка вопросов применения профильных

информационных систем, необходимость формирования новых стандартов и развитие законодательной и нормативной базы. Подготовка такого проекта национального масштаба возможна только в рамках межведомственной и междисциплинарной деятельности.

Для решения этих задач участники круглого стола предлагают:

1. Создать под эгидой Государственной думы Федерального Собрания РФ рабочую группу экспертов, представляющих весь спектр знаний для решений системных проблем телемедицины.
2. Продолжить развитие практик по клиническому применению технологий телемедицины, выработке стандартов по диагностике и оказанию медицинской помощи, а также по созданию новых автоматизированных медицинских приборов с выходом в телекоммуникационные сети, которые будут реализованы в рамках научно-исследовательских работ, проводимых Минздравом РФ, Минкомсвязи РФ, Минпромторгом РФ, Минобрнауки РФ, МЧС, ФСКН, Ростехнологией и координируемых рабочей группой экспертов.
3. Расширить практику реализации пилотных проектов создания комплексных телемедицинских систем в регионах России на основе применения связанных в единую систему мобильных многофункциональных телемедицинских комплексов и стационарных телемедицинских консультационно-диагностических центров.
4. Приступить к подготовке ФЦП по развитию системы здравоохранения на основе телемедицины, реализация которой могла бы проходить по моделям государственного здравоохранения и частного - государственного партнерства.
5. Провести в марте-апреле 2013 года конференцию по проектному внедрению телемедицины под эгидой Администрации Президента, Правительства Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с участием заинтересованных ведомств, предприятий и организаций (в том числе Инфокоммуникационного союза и Ассоциации предприятий ОПК производителей медицинских изделий и оборудования).
6. Рекомендовать рабочей группе экспертов, заинтересованным министерствам и организациям способствовать внедрению российских системных решений, технологий и оборудования в области телемедицины в странах СНГ и дальнего зарубежья. Активизировать международное сотрудничество в области телемедицины (электронного здравоохранения), том числе участвовать в выполнении Стратегии сотрудничества государств-участников СНГ в построении и развитии информационного общества в части вопросов телемедицины, а через Региональное содружество в области связи возобновить деятельность региональной рабочей группы по телемедицине.