ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Результат самооценки выполнения основных оперативных функций общественного здравоохранения в Российской Федерации (сильные, слабые стороны и возможные пути решения проблем).

Анна Владимировна Короткова

Зам. директора по международным вопросам, ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России,
Сотрудничающий центр ВОЗ по системам здравоохранения и общественному здоровью

Международный семинар по внедрению Европейского плана действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения, 28-29 октября, 2014, Москва

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Всемирная организация здравоохранения
Европейское региональное бюро

Результаты самооценки выполнения основных оперативных функций и услуг общественного здравоохранения в Российской Федерации

на основе методологии
Европейского регионального бюро
Всемирной организации здравоохранения

Технический отчет

Москва/ Копенгаген, 2013

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ Н
ИНФОРМАТИЗАЦ
www.mednet.ru

Сильные стороны

- Наличие нормативно-правовой базы надзора
- Государственный характер надзора – наличие и развитие соответствующих служб
- Наличие системы вертикальной системы отчетности
- Наличие профильных научных институтов по направлениям
- Создание в 90-х Министерства чрезвычайных ситуаций

Недостатки

- Вертикальность большинства служб, слабое межведомственное взаимодействие
- Низкий уровень вывода информации об общественном здоровье, его проблемах и выполнении функций общественного здравоохранения – в СМИ и для лиц, принимающих решение
- Слабая обратная связь от верхних уровней управления нижним и местному сообществу
- Недостаточный государственный контроль и подотчетность частных компаний

Предлагаемые меры

- Выстраивание алгоритмов межведомственного взаимодействия
- Разработка в каждой вертикали нормативно-правовых основ взаимодействия, соответствующей отчетности, создание комплементарных баз данных
- Развитие научного и аналитического потенциала
- Распространение контроля, включая общественный, в частых компаниях

ОФОЗ 1. Эпиднадзор за болезнями и оценка состояния здоровья населения

1.А.1 Надзор в области регистрации актов гражданского состояния (рождение, смерть) - *создание единой базы данных на основе первичных документов, аналитические и научные исследования на ее основе*

1.А.2 Система эпиднадзора и регистры заболеваний по разделам инфекционных болезней, неинфекционных заболеваний (НИЗ) и пищевых токсикоинфекций - *расширение перечня социально-значимых, подлежащих уведомлению и создание соответствующих регистров*

ОФОЗ 2. Выявление приоритетных проблем охраны здоровья и угроз здоровью на уровне местных сообществ

Раздел А: Контроль за инфекционными заболеваниями

2.А.1: Система и методы выявления и контроля вспышек инфекционных заболеваний - *установить четкие алгоритмы передачи информации о случаях возникновения чрезвычайной ситуации в соответствующие службы, органам власти и населению*

2.А.2: Система и методы расследования вспышек и выявления причин - *решить вопрос о привлечении сторонних экспертов*

2.А.3:Система и методы контроля зоонозных и трансмиссивных заболеваний – *большее информирование и вовлечение населения в их профилактику*

ОФОЗ 2. Выявление приоритетных проблем охраны здоровья и угроз здоровью на уровне местных сообществ

Раздел В: Контроль за факторами окружающей среды, представляющими угрозу здоровью

2.В.1: Система, обладающая возможностями, материальными средствами и методикой оценки фактического или ожидаемого воздействия на здоровье, обусловленного факторами окружающей среды - *необходимость гармонизации работы Роспотребнадзора с системой здравоохранения*

2.В.2: Механизмы и методы выявления возможных опасных воздействий - *создание системы оценки деятельности муниципальных образований в формировании экологических детерминант*

ОФОЗ 2. Выявление приоритетных проблем охраны здоровья и угроз здоровью на уровне местных сообществ

Раздел С: Лабораторное обеспечение исследования факторов, представляющих угрозу здоровью

2.С.1: Наличие находящихся в пределах досягаемости лабораторий, способных обеспечить проведение научных исследований по изучению проблем, опасных факторов и чрезвычайных ситуаций общественного здравоохранения – *укрепить материально-техническую и кадровую базу*

2.С.2: Наличие находящихся в пределах досягаемости лабораторий, способных удовлетворять потребности повседневной работы, связанной с постановкой диагнозов и проведением эпиднадзора - *преодолеть ведомственную разобщенность лабораторий систем здравоохранения и Роспотребнадзора*

ОФОЗ 3. Обеспечение готовности и планирование на случай чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения

3.А.1: Способность определить и описать катастрофы и чрезвычайные ситуации в общественном здравоохранении, которые могли бы привести к началу реализации плана чрезвычайных ответных мер: *совершенствование инструкций и алгоритмов, особенно межведомственного взаимодействия, дальнейшая разработка методик оценки готовности ЛПУ к действиям в ЧС*

3.А.2: Разработка плана, в котором определены обязанности организаций, предусмотрены коммуникационные и информационные сети и четко обозначены протоколы оповещения и эвакуации населения

ОФОЗ 4. Оперативные функции охраны здоровья (в области безопасности окружающей среды, охраны труда и безопасности пищевых продуктов и др.)

4.A.1: Технические возможности для проведения оценки рисков в области охраны труда и техники безопасности - *разработка гармонизированной с ВОЗ и МОТ нормативно-правовой базы по оценке и управлению профессиональными рисками, ратификация Россией Конвенций МОТ № 161 "О службах гигиены труда*

4.A.2: Технические возможности для оценки рисков в области поведения в отношении собственного здоровья - *создание комплексного мониторинга состояния здоровья населения на основе качественно нового уровня сбора и обработки данных*, внедрение образовательных программ для всех групп населения по вопросам здорового питания и их внедрение на разных уровнях

ОФОЗ 5. Профилактика заболеваний

Раздел А: Первичная профилактика

5.А.1: Программы вакцинации - *информирование населения медицинскими работниками о безопасности вакцинации*

5.А.2: Предоставление информации о поведенческих и медицинских рисках для здоровья - *необходима разработка и внедрение механизмов стимулирования поликлинического звена на возможно более раннее выявление заболеваний и недопущение развития заболеваний до стадии, приводящей к госпитализации*

ОФОЗ 5. Профилактика заболеваний

Раздел В. Вторичная профилактика

5.В.1: Построенные на доказательной основе программы скрининга с целью раннего выявления заболеваний, в том числе скрининг и профилактика врожденных пороков - *адаптация программ скрининга к международным рекомендациям, обеспечить непрерывную оценку процесса осуществления и эффективности действующих программ*

5.В.2: Наличие достаточных возможностей для производства и закупки скрининговых тестов - *предусмотреть возможность увеличения закупки и производства скрининговых тестов исходя из особенностей территории*

ОФОЗ 6. Укрепление здоровья

Раздел А: Мероприятия по укреплению здоровья для всего населения или для групп повышенного риска отрицательных последствий для здоровья

6.А.1: Мероприятия и услуги, направленные на обеспечение здорового пищевого рациона и статуса питания, физическую активность и профилактику ожирения и борьбу с нею, в следующих областях – *использование Центров здоровья, контроль за соблюдением режима здорового питания в учреждениях дошкольного и общего образования*

6.А.2: Мероприятия и услуги, направленные на борьбу против табака – *совершенствование законодательства, мониторинг и контроль исполнения*

ОФОЗ 6. Укрепление здоровья

Раздел В: Возможности для действий на межсекторальном уровне

6.В.1: Политика, стратегии и меры вмешательства, направленные на облегчение выбора в пользу здоровья – *развитие методического обеспечения*

6.В.2: Структуры, механизмы и процессы, дающие возможность осуществлять действия на межсекторальном уровне – *усиление межведомственного подхода к реализации мероприятий, направленных на укрепление здоровья населения – деятельность территориальных и федеральных комиссий*

ОФОЗ 7. Обеспечение компетентных кадров для общественного здравоохранения и оказания индивидуальной медицинской помощи

Раздел А: Планирование кадровых ресурсов

7.А.1: Планирование кадровых ресурсов для общественного здравоохранения - *на нормативно-правовом уровне внедрить единую методику расчета потребности субъектов Российской Федерации в медицинских кадрах*

7.А.2: Эффективность планирования кадровых ресурсов - *внедрить комплекс мероприятий по закреплению молодых специалистов на конкретных рабочих местах*

ОФОЗ 7. Обеспечение компетентных кадров для общественного здравоохранения и оказания индивидуальной медицинской помощи

Раздел В: Качественный уровень кадровых ресурсов общественного здравоохранения

7.В.1: Механизмы поддержания качественного уровня кадровых ресурсов общественного здравоохранения (образование, аттестация и лицензирование) - *внедрить стандарты профессиональной деятельности работников и руководителей общественного здравоохранения* 7.В.2: Механизмы оценки кадровых ресурсов общественного здравоохранения, в том числе оценки программ постоянного повышения качества, непрерывного образования и повышения квалификации - *и соответствующие стандартам профессиональной деятельности программы обучения, в т.ч. в партнерстве с негусударственными учебными заведениями*

ОФОЗ 7. Обеспечение компетентных кадров для общественного здравоохранения и оказания индивидуальной медицинской помощи

Раздел С: Образование и аккредитация

7.С.1: Структура обучения управлению общественным здравоохранением - *определить потребность и место в системе здравоохранения в специалистах с высшим профессиональным (немедицинским) образованием на уровне субъектов Российской Федерации*

7.С.2: Базовые программы обучения по медицинским специальностям (лечебное дело, ветеринария, сестринское дело, фармация, стоматология), имеющим отношение к общественному здравоохранению – *сотрудничество кафедр и институтов по программам обучения*

ОФОЗ 8. Основное стратегическое руководство, финансирование и гарантирование качества в общественном здравоохранении

8.A.1: Процесс стратегического планирования, касающийся служб общественного здравоохранения - *разработка стратегических планов в сфере общественного здравоохранения должна базироваться на стратегическом анализе ситуации в конкретной территории с установкой целей, подготовка кадров*

8.A.2: Процесс планирования политики на региональном и местном уровне - *планирование политики на региональном и местном уровне проводить с учетом различий социально-экономического развития регионов и муниципалитетов*

ОФОЗ 8. Основное стратегическое руководство, финансирование и гарантирование качества в общественном здравоохранении

Раздел В: Оценка качества и эффективности индивидуальных и коллективных услуг здравоохранения

8.В.1: Процессы и механизмы определения потребностей в индивидуальных и коллективных услугах здравоохранения с позиций общественного здравоохранения – *равноправное распределение услуг в регионах Российской Федерации с учетом значительных социально-экономических и демографических показателей регионов*

ОФОЗ 8. Основное стратегическое руководство, финансирование и гарантирование качества в общественном здравоохранении

Раздел С: Финансирование услуг общественного здравоохранения

8.С.1: Обеспечение согласованности механизмов финансирования услуг ОЗ (включая индивидуальные услуги с широкими последствиями, не ограниченными только лицом, получающим услугу) со стратегиями предоставления желательных услуг - *разработать и утвердить конкретные объемы и виды медицинской помощи, включая услуги ОЗ и условия ее предоставления, усилить поддержку некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья*

ОФОЗ 9. Основная коммуникация в интересах общественного здравоохранения

9.А.1: Стратегический и систематический характер коммуникации в области общественного здравоохранения, развиваемой на основе понимания особенностей восприятия и потребностей различных аудиторий - *создание отдельной всеобъемлющей стратегии по коммуникации в области общественного здравоохранения в рамках деятельности Минздрава и Роспотребнадзора*

9.А.2: Распространение информации среди различных аудиторий в таких форматах и через такие каналы, которые доступны, понятны и удобны для пользования - *необходимость проведения исследований и подготовка достоверности информации о здоровье для СМИ*

ОФОЗ 10. Научные исследования в области здравоохранения

10.A.1: Возможности, которыми располагает страна, для инициирования научных исследований в области эпидемиологии и общественного здравоохранения или для участия в таких исследованиях - *разработать и утвердить систему критериев оценки НИИ в области ОЗ , учитывать при финансировании, практические результаты НИР, новые методы, подходы и методики в области ОЗ, особенно по исследованию бремени болезней и факторов риска*

ОФОЗ 10. Научные исследования в области здравоохранения

10.A.2: Достаточность имеющихся ресурсов (например, баз данных, информационной технологии, кадровых ресурсов) для стимулирования научных исследований - *создание единого информационного пространства путем объединения имеющихся баз данных на уровне региона и РФ, повышение доступа к библиотечным фондам*

10.A.3: Планирование распространения результатов научных исследований среди других работников общественного здравоохранения (например, путем публикации в научных журналах, через веб-сайты) – *разработка портала в информационно-телекоммуникационной сети интернет с целью обмена актуальной научной информацией*

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!